

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

разработчика проекта закона Кировской области «О внесении изменений в Законы Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

Разработчик проекта: департамент экономического развития Кировской области.

Наименование и вид нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Законы Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект Закона).

Предполагаемая дата введения регулирования – январь 2015 года.

Публичные обсуждения не проводились.

Проектом закона Кировской области «О внесении изменений в Законы Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект Закона) вносятся изменения в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в части снятия ограничений по основному виду деятельности для категорий налогоплательщиков, претендующих на применение пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль.

Проект закона снимает ограничение на применение пониженных налоговых ставок в отношении налогоплательщиков основной вид деятельности которых не относится к обрабатывающему производству (раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014).

Кроме того проект Закона направлен на расширение перечня льготизируемого (необлагаемого налогом) имущества аэропорта.

Проектом закона не предусматривается введение новых дополнительных полномочий органов исполнительной власти области по отношению к субъектам инвестиционной деятельности.

Учитывая вышеизложенное проект постановления содержит положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. Необходимость проведения публичных консультаций отсутствует.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

В настоящее время инвестиционная активность предприятий региона ощутимо снизилась. Между тем, в сложившейся экономической ситуации в целях окончания реализации уже начатых инвестиционных проектов, а также в рамках работы по текущему обновлению основных средств предприятия продолжают осуществлять капитальные вложения. Государственная поддержка инвестиционной деятельности в обрабатывающем производстве, а также в таких отраслях как строительство, деятельность в области информации и связи, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, транспортировка и хранение, является необходимым условием для комплексного социально-экономического развития региона.

В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Кировской области от 27.11.2003 № 209-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области», а также частью 1 статьи 3 Закона Кировской области от 08.10.2012 № 199-ЗО «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» установлено, что соответствующие категории налогоплательщиков применяют пониженные налоговые ставки при условии осуществления ими основного вида деятельности – обрабатывающее производство (раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014). Наличие указанных норм является сдерживающим фактором развития инвестиционной деятельности в инфраструктурных отраслях.

ОАО «Аэропорт Победилово» является единственным оператором аэропорта Киров («Победилово») в Кировской области и обеспечивает функционирование аэродромного комплекса по приему, обслуживанию и выпуску воздушных судов, а также обеспечению обслуживания пассажиров, приему и отправке багажа, грузов и почты.

Сложное финансовое положение аэропорта, отсутствие возможности расчетов с кредиторами, осуществления дальнейшей реконструкции аэропортового комплекса, свидетельствуют о невозможности ведения

финансово-хозяйственной деятельности аэропорта без государственной поддержки.

3. Цели и задачи регулирования

Основная цель регулирования – создание условий для субъектов инвестиционной деятельности для стимулирования процесса привлечения инвестиций в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития области через создание максимально благоприятного инвестиционного климата.

Проект Закона разработан в соответствии с требованиями:

федерального закона от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)»;

федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию;

посланий Губернатора Кировской области депутатам Законодательного Собрания Кировской области в 2014 году.

Задача правового регулирования – расширение сферы применения Закона, обеспечив возможность применения его положений к более широкому кругу лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Альтернативными вариантами, способствующими повышению инвестиционной активности субъектов предпринимательской и инвестиционной, являются традиционные направления повышения инвестиционной привлекательности, такие как предоставление государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности за счет средств регионального и федерального бюджетов (предоставление субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе на реализацию инвестиционных проектов в целях возмещения части затрат: на уплату процентных ставок по привлекаемым частными инвесторами кредитным ресурсам, на профессиональную подготовку, и (или) переподготовку, и (или) повышение квалификации кадров, на проведение проектных работ по созданию транспортной и (или) инженерной инфраструктуры и др.).

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Принимая во внимание, что в рамках государственной программы Кировской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата» на 2013 - 2020 годы средств на оказание государственной поддержки частным инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Кировской области в настоящее время не предусмотрено, предлагаемый механизм остается наиболее действенным и востребованным.

Предприятия региона, осуществляющие инвестиционную деятельность, до 01.01.2015 года имели возможность применять налоговые льготы на тех же условиях, которые устанавливаются проектом Закона, соответственно объем выпадающих доходов от применения льгот останется на уровне прошлых периодов.

Снятие установленных ограничений расширит круг субъектов инвестиционной деятельности, имеющих право на получение налоговых льгот, тем самым даст возможность оказания государственной поддержки инвестиционным проектам в различных сферах экономики, имеющих важное значение для комплексного развития региона. К числу наиболее очевидных преимуществ от принятия законопроекта необходимо отнести обеспечение соблюдения одного из основных принципов регулирования инвестиционной деятельности – принципа доступности, предусматривающего предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности на равных условиях всем заинтересованным в ее получении субъектам инвестиционной деятельности.

Предоставление налоговой льготы организациям, основной вид экономической деятельности которых относится к вспомогательной деятельности воздушного транспорта, даст возможность осуществить реконструкцию объектов инфраструктуры аэропорта.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

Принять проект Закона в предложенной редакции, исключив ограничение на применение пониженных налоговых ставок в отношении налогоплательщиков, основной вид деятельности которых не относится к обрабатывающему производству, одновременно расширив перечень льготуемого (необлагаемого налогом) имущества организаций, основной вид экономической деятельности которых относится к вспомогательной

деятельности воздушного транспорта. Предоставление налоговых льгот позволит направить высвободившиеся средства на инвестиционную деятельность налогоплательщиков, что создаст условия для развития предприятий.

7. Результаты публичных консультаций

Руководствуясь подпунктом 1.8.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38, разработчик не проводил публичные консультации в связи с отнесением проекта Закона к нормативному правовому акту с низкой степенью регулирующего воздействия.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

Проект закона посредством предложенных изменений обеспечивает гарантии равной защиты прав и интересов субъектов инвестиционной деятельности и исключает возможность ущемления прав отдельных налогоплательщиков исходя из различий в видах осуществляемой ими деятельности.

Настоящий Закон вступает в силу по истечению 10 дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, за исключением подпункта «а» пункта 3 статьи 1 настоящего Закона. Подпункт «а» пункта 3 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2016 года.

Заместитель главы департамента
экономического развития
Кировской области



Н.М. Кряжева